

(上接3版)废处理处置水平,优先推进危废污染防治,提高生活垃圾无害化处理能力和工业固废处置利用率。以“零容忍”的态度狠抓环保监管工作,建立健全资源有偿使用、生态环境补偿机制,严把项目环境准入关。吸引和扩大社会资本投入,建立排污者付费、第三方治理的治污新机制。

**更加注重生态建设。**加大生态修复力度,积极开展森林抚育和低产低效林改造,大力实施京津风沙源治理和天然林资源保护。进一步加快农村林网建设步伐,美化乡村环境。改善城市生态环境,加大城镇主次干道绿化、休闲绿地建设力度,争创国家园林县城。高度重视节能减排工作,积极开展节水行动,全面构建资源节约型社会。

#### ——开创合作共赢新局面

充分发挥区位优势、水煤组合、电价比较“三大优势”,积极融入环渤海经济区、呼包银榆经济区和呼包鄂经济圈,加强与国内外先进地区在经济、人文方面的交流与合作,形成更高层次的开放型经济。进一步完善骨干交通网络,加强道路维修管护,全面提升交通联网能力。努力完善政府服务环境,积极为企业提供宽松的发展平台。加大招商引资力度,切实做好项目跟踪服务,形成齐心协力抓招商的局面。支持社会资本参与重点领域基础设施建设,引导非公有制经济健康发展,激发非公有制经济活力。

#### ——顺应人民生活新期待

继续加大民生保障资金投入力度,实施更多普惠性举措,让全县各族人民共享改革发展成果。突出抓好脱贫攻坚工程,实现共同迈入全面小康社会。办好人民满意的教育,着力提高教育教学质量。不断增加科技投入,进一步提高科技工作水平。大力发展卫生计生事业,健全公共医疗卫生服务体系。加快文体基础设施建设,丰富群众文化体育生活。积极创新社会治理方式,加快构建全民共建共享的社会治理格局,促进社会各项事业全面发展。

### 2016年工作安排

2016年,是实施“十三五”规划的开局之年,是推进结构性改革的攻坚之年,也是我县经济社会发展转型增效、蓄势崛起的一年。今年政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和中央经济工作会议精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察内蒙古重要讲话精神,认真贯彻落实自治区、呼市两级党委、政府和县委各项决策部署,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持稳中求进工作总基调,统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,着力加强结构性改革,着力稳定经济运行,着力夯实发展基础,着力培育发展动能,着力加强社会事业,持续推进全面建成小康社会建设进程,努力实现“十三五”时期经济社会发展的良好开局。

全县经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长8%。规模以上工业增加值增长9.5%。固定资产投资增长13%。一般公共预算收入增长5%。社会消费品零售总额增长8.5%。城镇常住居民人均可支配收入增长8%。农村常住居民人均可支配收入增长9%。

围绕预期目标,我们将全面落实供给侧结构性改革“五大任务”,重点抓好以下七个方面工作:

#### 一、大力发展现代农业,激活农村发展潜力

加大云中现代农业园区建设力度,加快国家农业科技创新与基层示范基地建设,推动正奇主食品加工、“兴家源”亚麻籽油生产项目年内投产。支持颀海、益农等电子商务平台发展,加快电子商务镇、电子商务村和村驿站建设,争创国家级电子商务进农村综合示范县。完善各蔬菜基地基础设施建设,积极发展高效农牧业光伏发电项目。加快星连星奶牛养殖基地和美丽草原、毅丰、圣达牧肉羊养殖基地建设,适度扩大优质牧草种植面积,实现畜牧业持续健康发展。深入推进精准扶贫、精准脱贫,加大扶贫项目推进力度,加快贫困人口脱贫步伐。扎实做好农村土地、草原承包经营权确权登记发证工作,统筹抓好农田水利基础设施建设,认真实施土地治理高标准建设、麻地壕灌区西干渠和东二分干渠节水改造与续建配套等工程,夯实农业发展基础。

#### 二、加快发展新型工业,增强支撑带动能力

进一步完善工业园区基础设施,全面提升园区综合承载能力,精心打造全区一流工业园区。狠抓工业重点项目建设,下决心淘汰落后产能,多措并举降低企业成本,推动工业经济全面转型升级。加快托电五期项目建设,力争年底投产发电;积极争取光伏发电指标,加快乾华二期项目建设,促进隆光光伏

实证基地、昌盛日电光伏大棚、兴泰能源光伏发电项目开工建设,进一步壮大以电力为核心的清洁能源产业集群。推动锦江煤电铝一体化产业集群、参元纳米掺和料项目年内开工建设,促进东亚铝业铝水深加工项目达产达效,加快日盛二期、宏昌机械、远东国际卡槽一体式交通标志板项目建设。全力支持庆华集团办理各项支持性文件,扎实做好开工前准备工作,争取年内核准并开工建设。加快益多利三期项目建设,推进常盛等制药企业产品升级换代,提高产品附加值,促进生物制药产业优质健康发展。

#### 三、稳步发展现代服务业,提升服务质量水平

大力发展沿黄旅游业。启动实施东胜卫古城公园、黄河湿地公园规划建设,继续完善神泉、广宁寺等旅游景区建设和基础设施配套,推动瑞沃葡萄酒庄园和新普元·水上乐园项目开园运营,规范“农家乐”经营秩序。加快双河·河口小镇规划建设,努力打造国家级示范试点镇。优化提升生活性服务业。做好万兴广场商业配套,积极引进汽修、建材等专业市场,推动生活性服务业向精细化和高品质提升。进一步壮大现代物流业。推动众创再生资源回收利用服务平台、汇丰粮食物流、呼市第五粮库投入运营,加快蒙汇10万吨粮食物流项目建设,引进和培育一批具有示范带动作用的大型物流企业。做大做强金融服务业,支持村镇银行、民营银行、小额贷款公司、融资担保公司发展,提高中小微企业融资担保额度。

#### 四、统筹推进城乡建设,切实改善人居环境

进一步完善城镇功能配套。启动建设平安路北段、光明街、盛唐街、展览路等市政道路,着力抓好既有建筑节能改造、小街巷硬化、重要路段美化亮化绿化等综合整治工作。积极争取棚户区贷款,稳步推进养大圈、新镇区、兴华路片区、南坪小学南、旧城棚户区改造项目。扎实有序消化房地产库存,促进房地产市场持续稳定健康发展。全面提升物业管理水平和服务质量,推动物业管理标准化、规范化。高质量完成211个村的“十个全覆盖”工程和8个村移民搬迁工作,切实改变农村面貌,改善农村环境。加快组建城镇管理综合执法局,实行环卫市场化运作,推进数字城管工作,加大市容环境综合整治力度,全面提升城市精细化管理水平。推动红色旅游公路、察托东线、托克托一级客运站项目开工建设。

#### 五、高度重视生态保护,助力绿色低碳发展

持续加大环保整治力度。积极削减高盐水资源总量,加快姑子壕废水治理进度,确保倍杰特公司高盐水资源回收处理项目年内建成并投入使用;完成城镇污水处理厂扩建工程,加快南梁林灌输水工程建设。持续抓好制药企业异味治理,积极推进工业园区集中供热供气,加快城区供热企业10蒸吨及以下锅炉的淘汰工作。推动金河环保公司年产15万吨有机肥项目年内投入运行,实现固废有效处置、合理利用。加强重点区域水质、土壤监测管理和农区环境保护工作,对环境违法企业果断实行按日计罚,并严肃追究相关责任人的责任。

认真做好重点区域绿化工作。扎实开展呼高高速公路和托一级支线、103省道、广宁大道、察托东线的公路绿化项目,认真做好呼大高速公路两侧绿化项目补植补造及管护工作。建立全民义务植树基地,年内完成义务植树300亩。大力实施低产低效林分改造,提高林分质量和生态功能。积极开展城镇道路、园林绿化工作,加强绿地养护,提高绿化覆盖率。结合“十个全覆盖”工程,积极推进村庄绿化工作,不断优化农村人居环境。

#### 六、深入实施惠民工程,维护社会和谐稳定

不断提高社会保障能力。认真落实各项社会救助政策,全面推进城乡低保认定工作,进一步完善低收入家庭经济状况信息比对平台。规范医疗救助“一站式”结算服务程序,加强低保与临时救助、“救急难”工作的衔接,织密兜牢社会救助安全网。鼓励社会资本进入养老服务行业,积极探索养老机构“公建民营”、“民办公助”改革,推动公办养老机构向社会延伸服务。千方百计拉动就业增长,完善公共就业创业服务体系,着力扶持创业带动就业。

突出抓好教育科技事业。加快推进中以创新创业示范园项目,完成青少年宫和育苗、郝家窑、黑城、新营子幼儿园建设并投入使用。抓好“义务教育发展基本均衡县”评估验收工作,开工建设光明学校,配套建设内师大附属托克托实验中学餐厅、宿舍,规划建设5所小学综合楼,改造6所小学操场,促进城乡教育均衡发展。抓好托一中创建自治区示范性普通高中和职业中学建设自治区特色生产实训基地工作。用改革的方式加强教师队伍建设,提高校长管理能力,健全教师激励机制,充分调动广大教育工作者的积极性。大力推进课堂教学改革,引进创新教育理念和学校管理模式,促进全县教育教学质量

提升。认真开展科技特派员创业行动,培育一支有文化、懂技术、会经营的新型职业农民队伍。鼓励扶持企业开展关键技术研发攻关,提升企业自主创新能力和科技成果转化能力,实现科技惠民。

**不断提升医疗卫生服务水平。**深化公立医院综合改革,促进蒙中医药事业发展,着力提高医疗服务质量。完善基本药物制度和基层运行新机制,加强基层医疗卫生机构综合能力建设,巩固农村三级卫生服务网络。加快推进卫生信息平台建设,促进各级医疗机构互联互通和信息共享。继续开展优生优育、预防出生缺陷等宣传教育工作,全面完成国家免费孕前优生健康检查任务,实现农村目标人群全覆盖,有序推进城镇目标人群检查服务。

**推动文体广电事业不断进步。**深化社会主义核心价值观和中国梦宣传教育,扎实开展群众性精神文明创建活动,推动优秀传统文化进校园、进农村、进社区、进企业,提高全民道德素质和社会文明水平。大力发展文化产业,加强公共文化服务体系建设,深入实施文化惠民工程,继续推动公共文化设施向社会免费开放。积极培育本土作家,支持文艺创作,编纂完成《托克托县志》(2001—2015年)、《托克托县地名志》、《古镇河口》和《古驿伍什家》,启动《托克托工业园区志》编纂工作。继续加大文物保护和非物质文化遗产保护力度,尽快完成云中郡故城、东胜卫城遗址保护规划。不断完善“户户通”服务体系,健全“户户通”工作长效机制。加快文体活动中心建设,加强全民健身站点培育,组织开展形式多样的全民健身活动。

**扎实推进社会治理工作。**将信访工作全面纳入法制轨道,进一步畅通和规范群众诉求表达渠道,着力打造阳光信访、责任信访、法治信访。深入推进公安基础信息化、警务实战化、执法规范化、队伍正规化建设,充分发挥多警种合成作战的战斗力量,全面加强社会面管控工作。不断创新司法、道路交通、消防、武警等工作,进一步开创社会治理工作新局面。强化社区和农村网格化服务管理工作,积极推进重大事项社会稳定风险评估,从源头上预防和减少社会矛盾的发生。严格落实安全生产部门监管责任和企业主体责任,提高监管执法能力,确保人民生命财产安全。构建科学合理的食品药品安全体系,提升食品药品监管水平。全面开展民族团结进步创建活动,依法加强宗教事务管理,强化国防和后备力量建设,创新双拥共建工作,促进人事、统计、审计、档案、人防、妇女、儿童、老年人、残疾人等各项事业全面发展。

#### 七、全面深化改革,加强政府自身建设

不断深化重点领域和关键环节改革。扎实推进“扩权强县”试点工作,做好审批权限承接和审批事项流程再造,提高事中事后监管服务水平。稳步推进电力体制改革,做好工业园区重点企业直购电工作。深化财税体制改革,牢固树立过紧日子思想,强化税收征管,持续涵养税源。抓好投融资体制改革,创新投融资方式,进一步扩大PPP实施规模。推动农村产权制度改革,积极稳妥推进多种形式的规模经营,加快构建现代农牧业经营体系。深化土地制度改革,扎实推进环境污染第三方治理改革工作,加大商贸、科技、文化等不同领域改革力度,发挥好改革在稳增长、调结构、惠民生、防风险等方面的重要作用。

**着力打造法治型廉洁型服务型政府。**依法完善行政程序,强化行政监督和法制监督,严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督,做实做细人大代表建议和政协委员提案办理工作。加强政府廉政建设,认真落实“一岗双责”,严格控制“三公”经费支出,完成机关公务用车制度改革。加快转变政府职能,拓宽公共服务供给渠道,加强政务和信息公开,促进行政权力阳光运行。

**全力确保各项目标和任务落到实处。**不断强化勇于担当、攻坚克难责任意识,全面提升政府执行力,做到勤勉敬业、守土有责、守土尽责。对既定的目标任务,要以踏石留印、抓铁有痕的决心,盯紧靠实、咬住不放、主动作为、苦干实干,一件一件抓落实,锲而不舍抓到底,不达目的不罢休,不见结果不松手,确保各项目标全面完成,美好蓝图化为现实。

各位代表,新的征程已经开启,新的目标催人奋进。让我们在党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神的指引下,在自治区、呼市两级党委、政府和县委的坚强领导下,以高度的政治责任感和历史使命感,抢抓机遇、锐意进取,凝心聚力、奋勇争先,为加快建设生态、宜居、幸福、美丽托克托,奋力夺取全面建成小康社会决胜阶段的新胜利,打造祖国北疆亮丽风景线而不懈努力!